



# I 15 anni del Patto dei Sindaci in Europa

*Il Patto dei Sindaci: lo strumento dei comuni per la decarbonizzazione  
e lo sviluppo locale sostenibile*

*Workshop ENEA c/o Ecomondo - Rimini, 10 Novembre 2023*

*Giulia Melica, Joint Research Centre*

# Indice

- Il JRC e il suo ruolo nel Patto dei Sindaci
- Un po' di storia
- Il Patto dei Sindaci in UE oggi
- Governance multilivello
- Sviluppi recenti
- Per maggiori informazioni

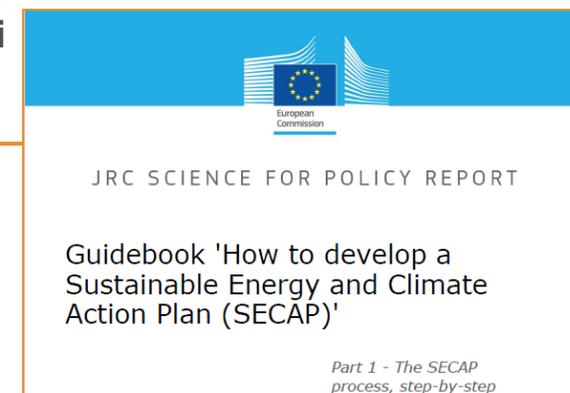
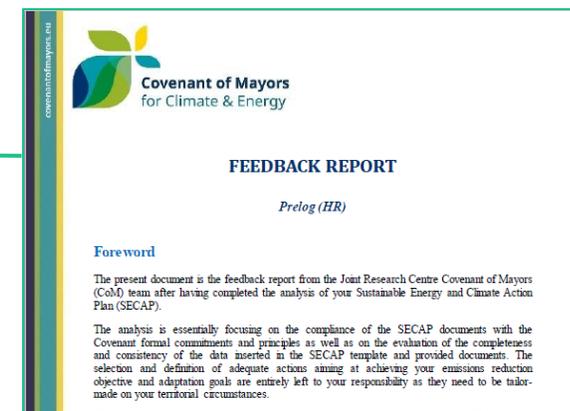
# Il JRC e il suo ruolo nel Patto dei Sindaci

# Joint Research Centre

- Il Centro comune di ricerca è il servizio scientifico interno della Commissione Europea.
- Fornisce un supporto al processo decisionale dell'UE mediante consulenze scientifiche indipendenti e basate su prove concrete.
- Sede centrale a Brussels e istituti di ricerca in 5 stati membri
- 2800 dipendenti – 70% ricercatori

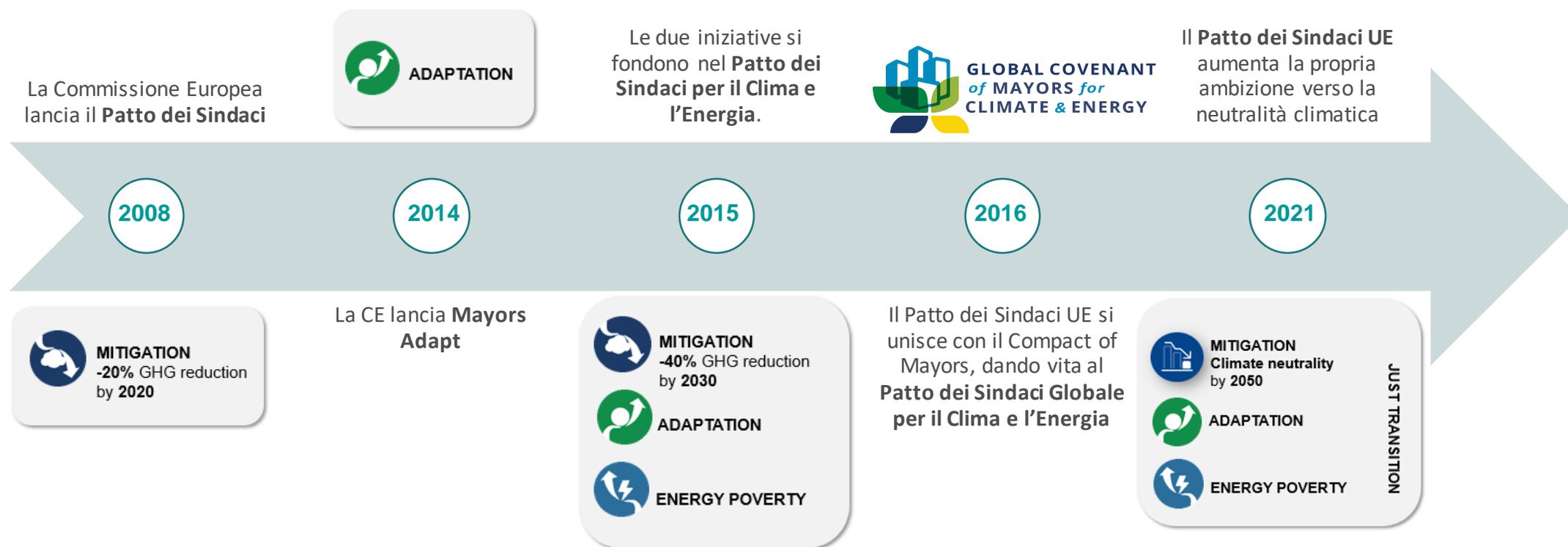


# Il ruolo del JRC nel Patto dei Sindaci



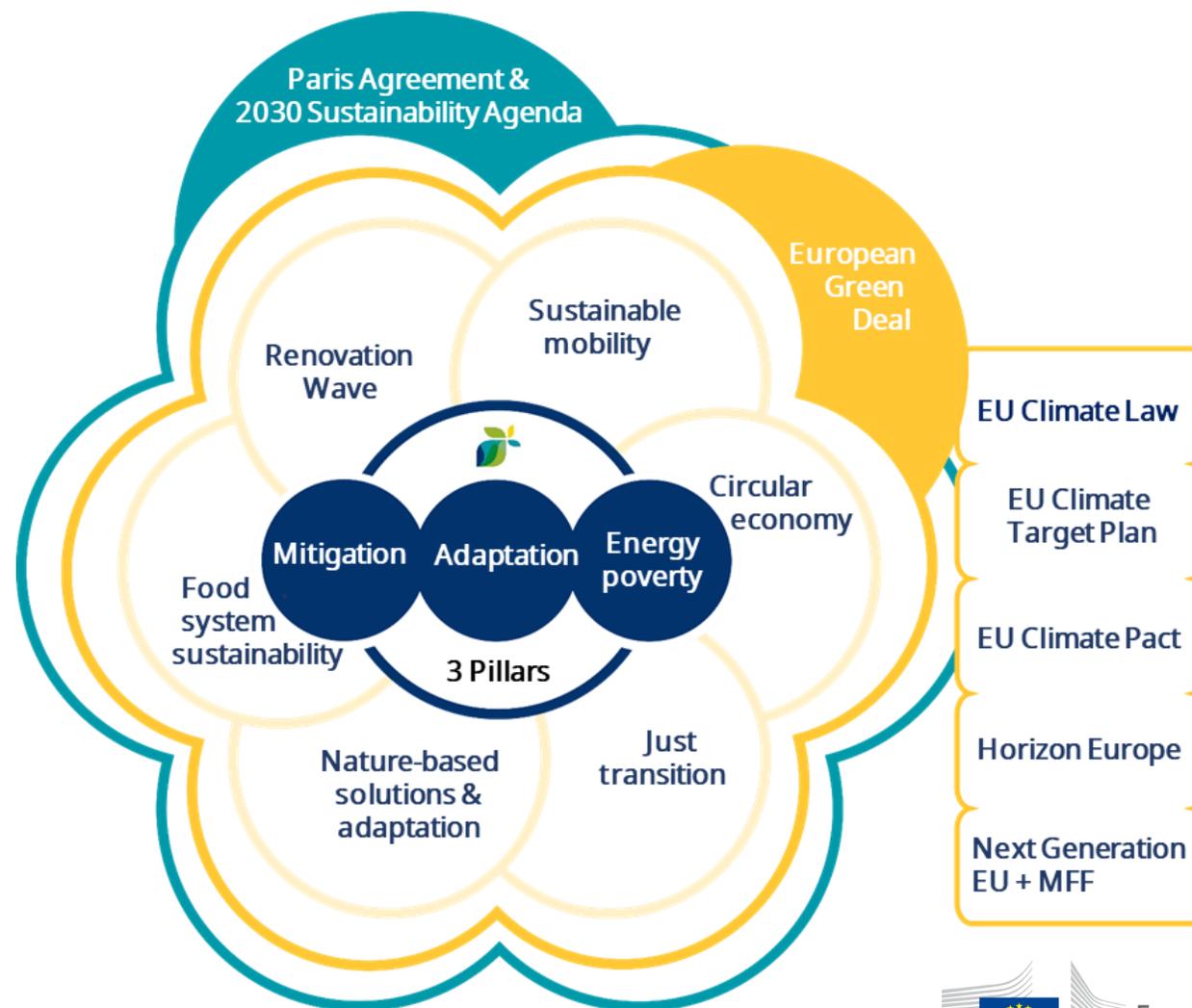
# Un po' di storia

# Dal 2008 ad oggi



# Il contesto politico

Il Patto dei Sindaci si inserisce nel contesto delle **politiche europee per l'energia e il clima e dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile**



# Impegni presi dai firmatari

## IMPEGNO

Adozione degli impegni formali tramite Decisione del Consiglio Comunale.

## COINVOLGIMENTO

di cittadini, imprese e altri livelli di governance. Partecipazione dei portatori d'interesse nello sviluppo e attuazione del Piano.

## AZIONE

Definizione di obiettivi, valutazione della situazione di partenza (inventari delle emissioni, valutazione dei rischi e delle vulnerabilità), sviluppo del piano, attuazione, monitoraggio e rendicontazione.

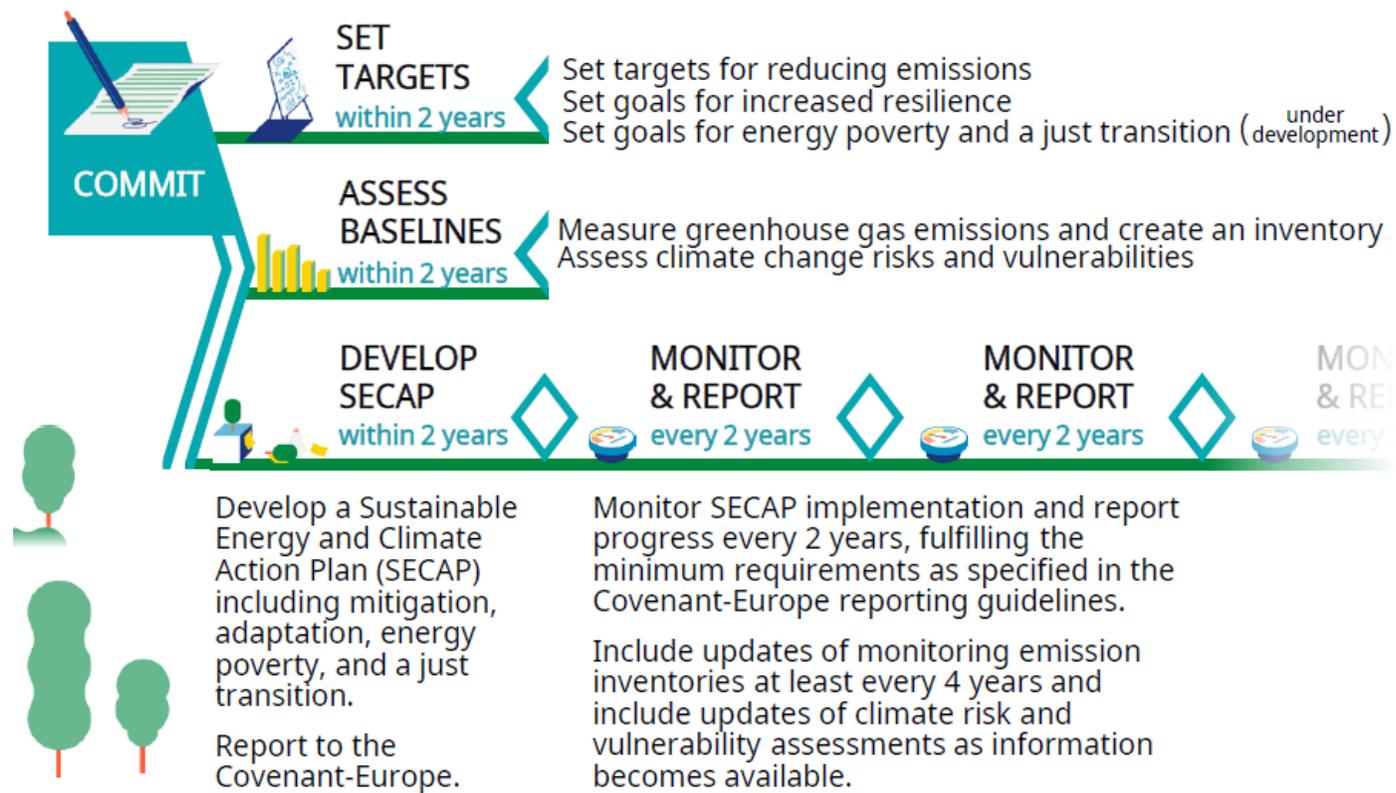
## FARE RETE

Condivisione buone pratiche con altri Comuni. Partecipazione alle attività di advocacy regionali / nazionali / globali. Promozione dell'iniziativa.

# Pianificazione e attuazione delle azioni

I firmatari traducono i propri impegni in azioni concrete tramite il **Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC)**, sviluppato su tre pilastri:

- **Mitigazione**
- **Adattamento**
- **Povert  energetica** (*obbligatorio a partire dal 2025*)



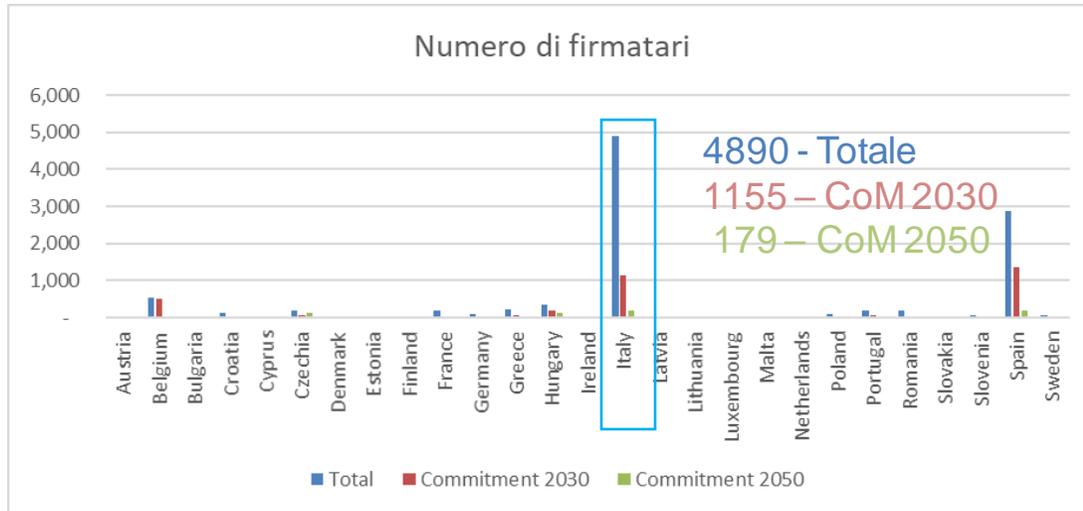
# L'importanza del reporting: il CRF

- Il GCoM **Common Reporting Framework (CRF)** è un insieme standardizzato di requisiti di reporting che si applicano a tutti i patti regionali/nazionali nel GCoM.
- Consente **flessibilità** per rispondere alle circostanze e alle priorità locali, ma è anche sufficientemente coerente per l'**aggregazione** e il **confronto** dei dati riportati.
- Garantisce una **valutazione** solida, la **definizione di obiettivi**, la **pianificazione** e il **monitoraggio** integrati dell'azione per il clima, nonché una **rendicontazione** semplificata su tutti e tre i pilastri dell'iniziativa.



# Il Patto dei Sindaci oggi in UE

# I firmatari del Patto in UE\*

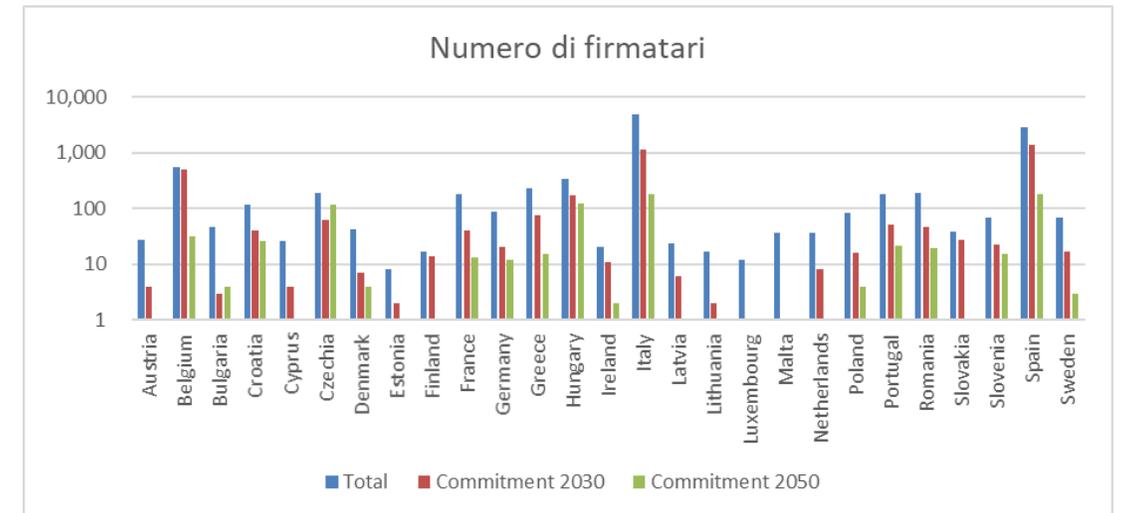


In UE:

10406 firmatari in totale

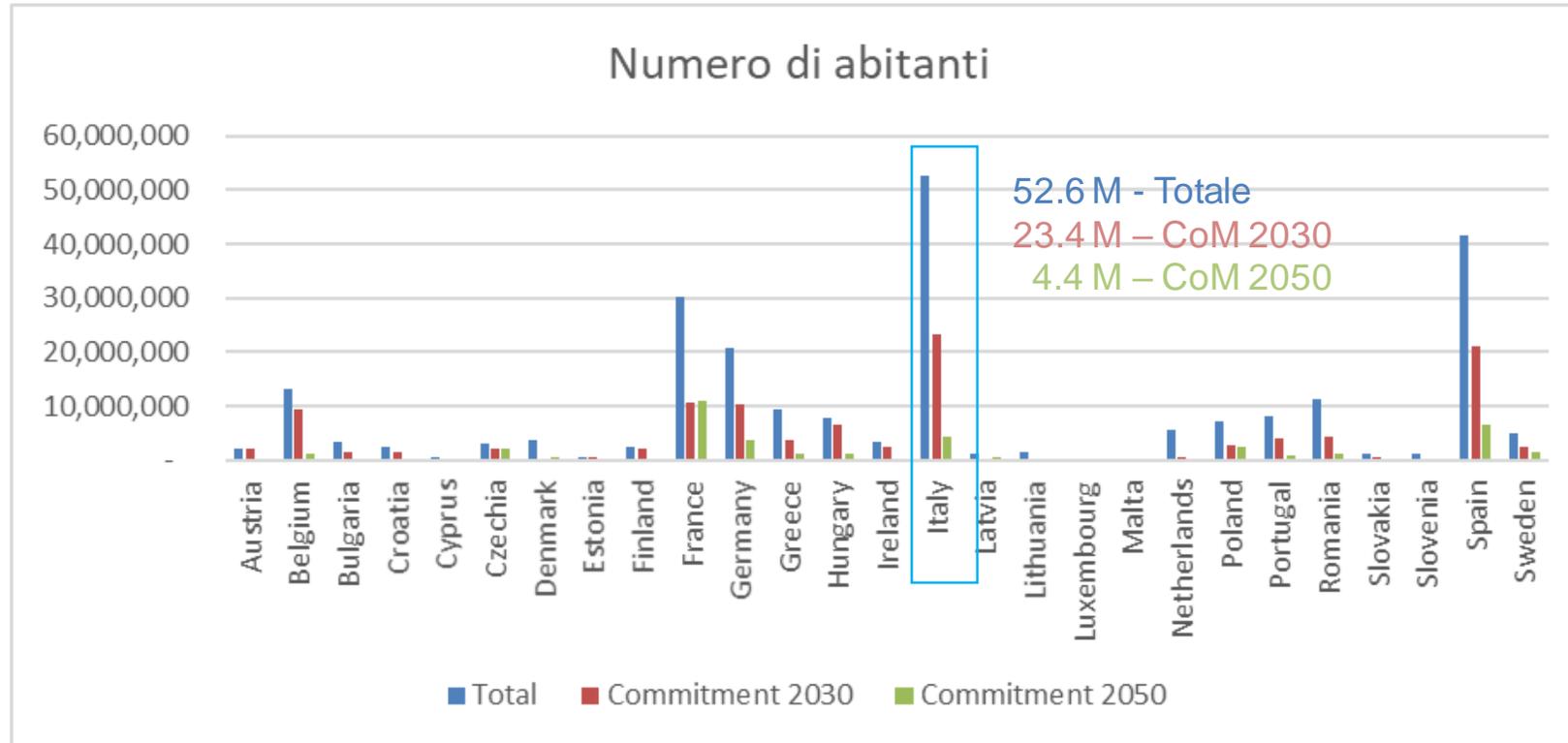
3678 CoM 2030

785 CoM 2050



\*Basato sui dati di fine marzo 2023, esclusi i profili raggruppati

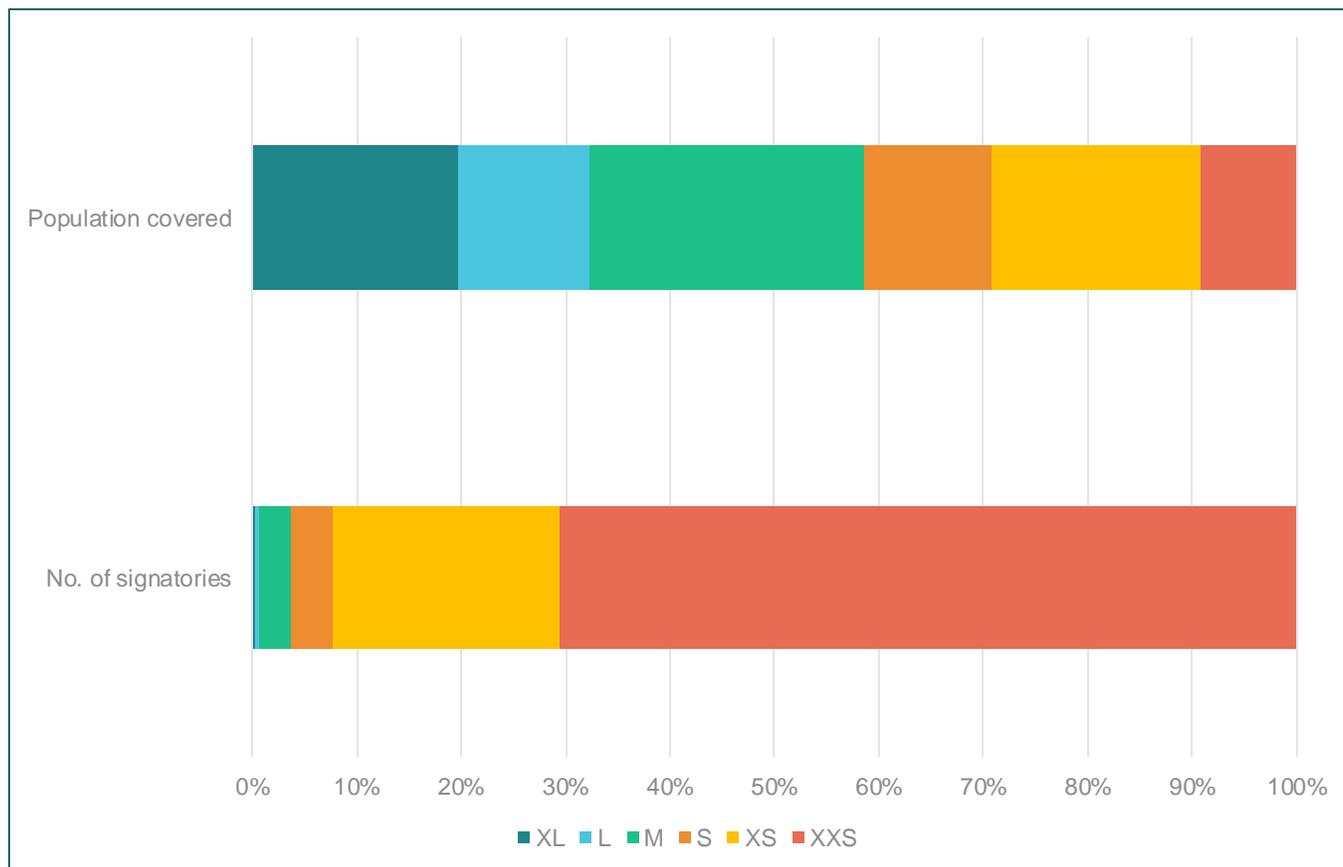
# La popolazione CoM in UE\*



**In UE:**  
239.9 M in totale  
113.6 CoM 2030  
39.6 CoM 2050

\*Basato sui dati di fine marzo 2023, esclusi i profili raggruppati

# Un'iniziativa inclusiva



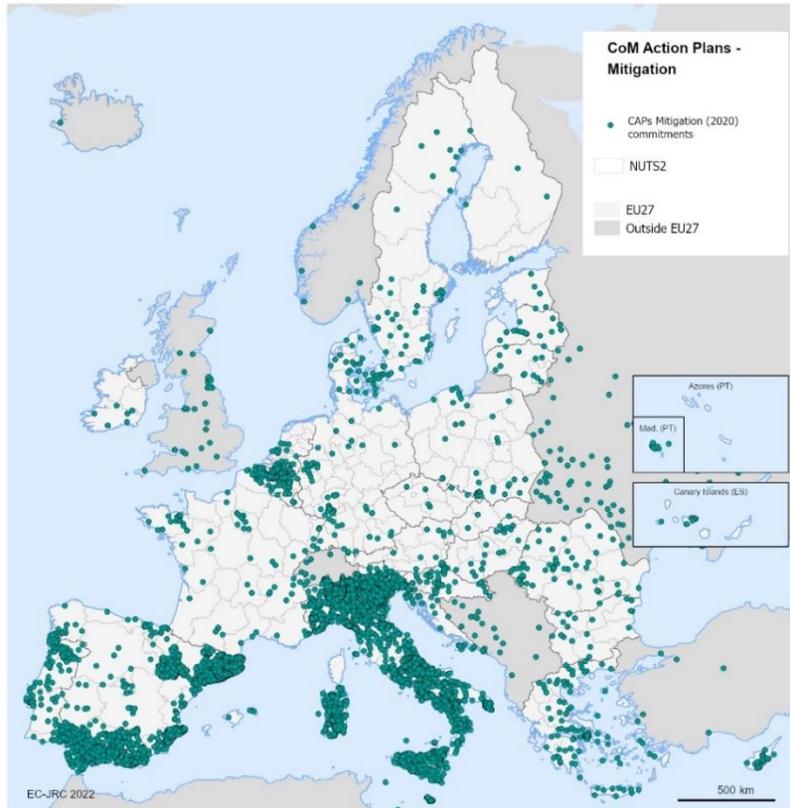
Le città sotto i 50,000 abitanti rappresentano il 92% dei firmatari dell'UE e quasi il 30% della popolazione

## Legenda

>1,000,000	XL
500,001 – 1,000,000	L
100,001 – 500,000	M
50,001 – 100,000	S
10,001 – 50,000	XS
≤10, 001	XXS

# PAES(C) ricevuti

Firmatari che hanno inviato un piano con obiettivo di riduzione delle emissioni al 2020 (a) o con obiettivo di riduzione delle emissioni al 2030/2050 e piano per l'adattamento (b).



(a)

**In UE:**  
5650 AP2020  
1557 AP2030  
33 AP2050  
1609 APadapt

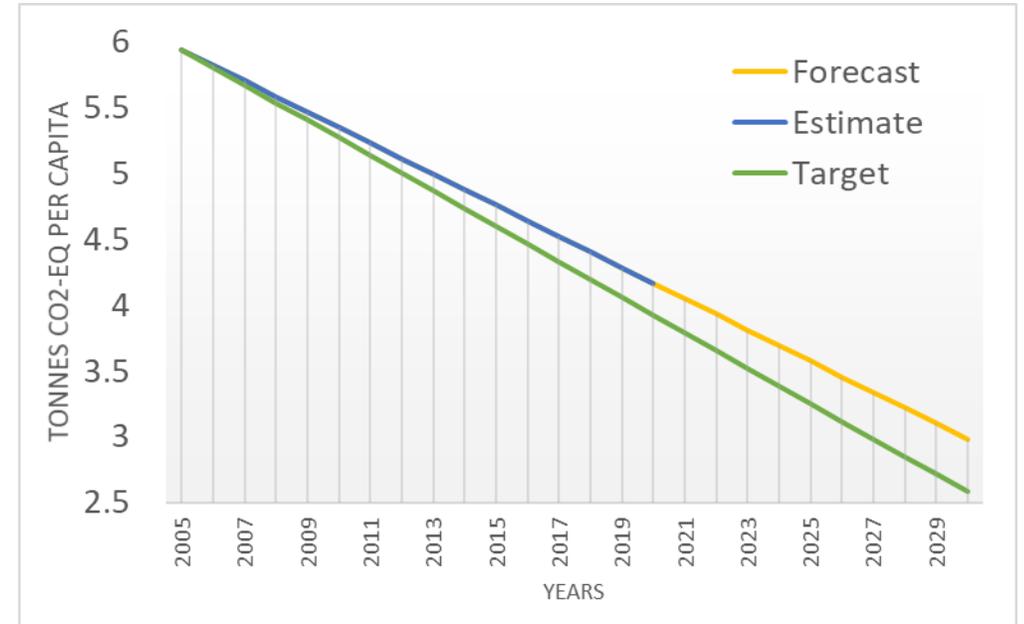
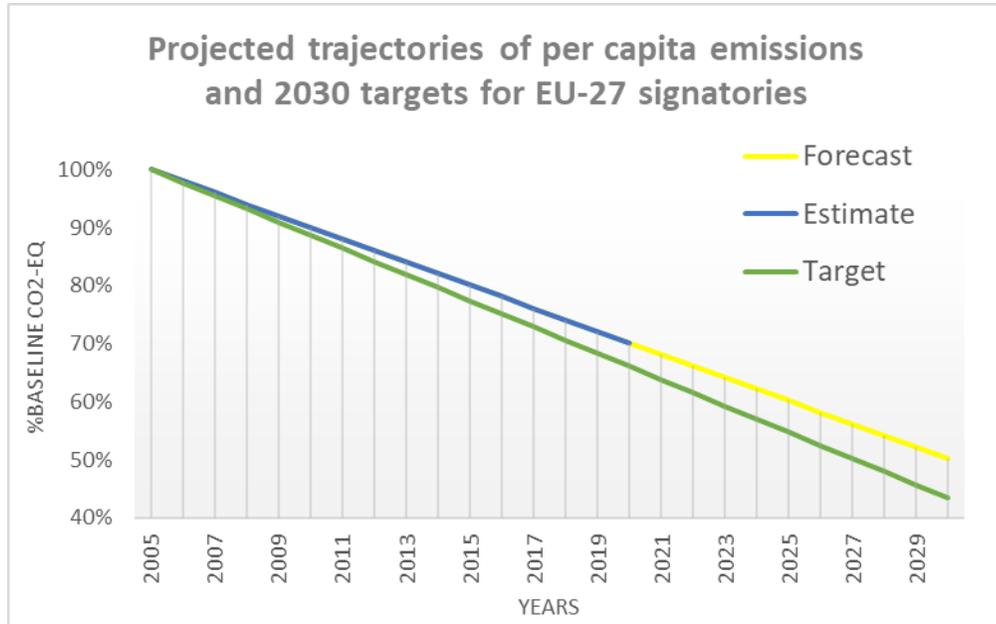
**In IT:**  
3109 AP2020  
385 AP2030  
5 AP2050  
399 APadapt



(b)

I coordinatori territoriali del Patto in IT, ES e BE sono determinanti per aiutare i piccoli Comuni a realizzare i propri impegni

# Risultati attesi\*

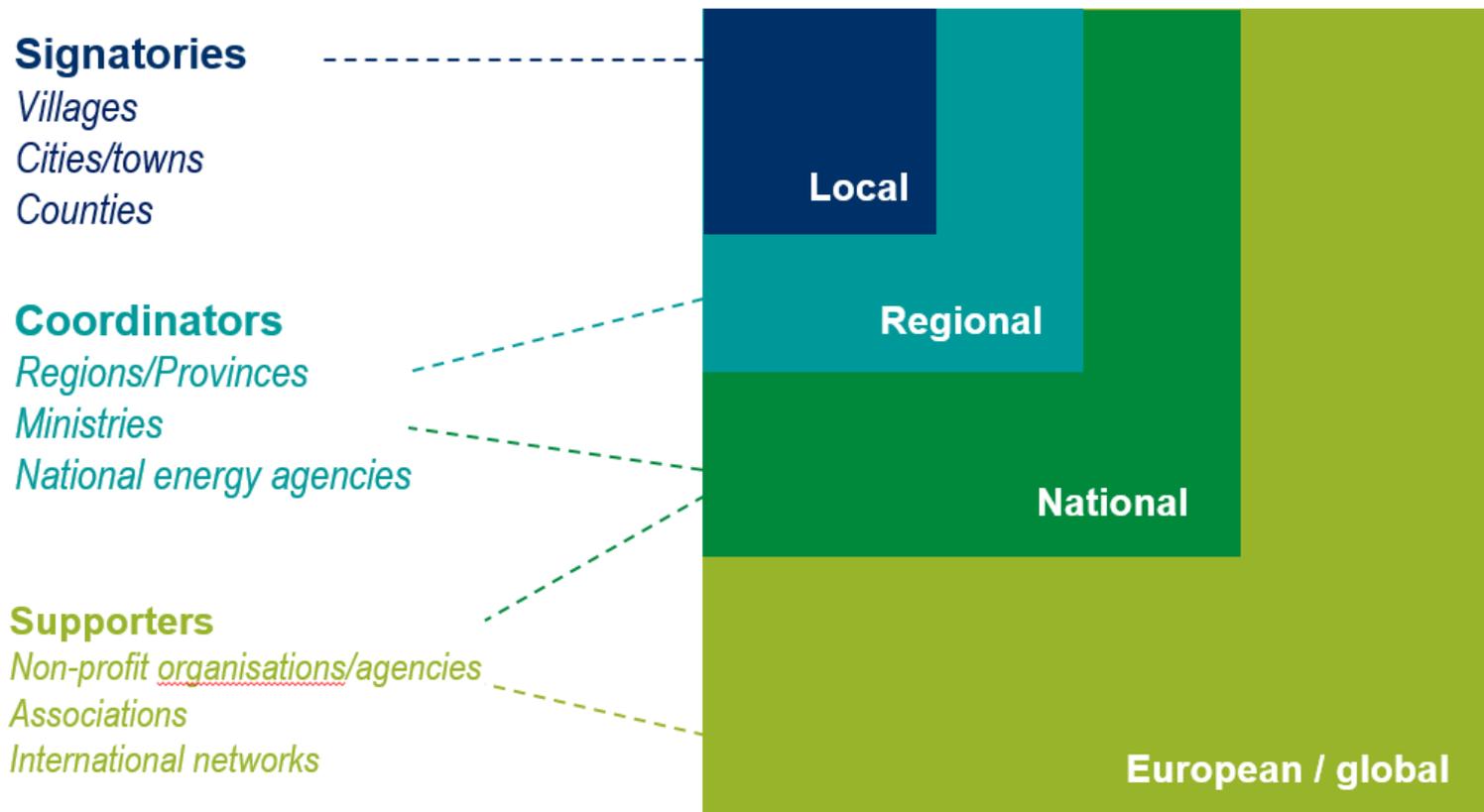


- Per il 2030, le città si sono impegnate a ridurre le emissioni del 56.5%
- In base ai dati dei monitoraggi, si stima che raggiungeranno una riduzione del 49.8%

*\*Dati preliminari, da confermare*

# Governance multilivello

# La comunità del Patto dei Sindaci



Diversi livelli di governance coinvolti nell'iniziativa

# Supporto esterno: coordinatori territoriali del Patto

## Azione di sensibilizzazione

- Dei politici
- Dello staff tecnico comunale
- Dei cittadini
- Dei portatori d'interesse nel settore privato

## Supporto tecnico

- Linee guida / strumenti tecnici
- Raccolta di dati a livello locale (per la mitigazione) o di dati territoriali a livello regionale o locale (per l'adattamento)
- Metodologie nazionali
- Creazione di uffici/helpdesk/gruppi di lavoro dedicati

## Meccanismi di cooperazione

- Consultazione periodica
- Incontri con le parti interessate
- Accordi di cooperazione
- Istituzione di comitati direttivi o gruppi di lavoro
- Promozione di piattaforme collaborative

## Supporto finanziario

- Incentivi/sovvenzioni
- Partenariato pubblico-privato
- Crowdfunding
- Altri

Inoltre, i coordinatori possono offrire supporto per affrontare temi specifici (ad esempio la povertà energetica) e/o a monitorare l'avanzamento dei firmatari verso i target.

Fonte: Covenant of Mayors Office, 2020 – [“COVENANT COORDINATORS - Crucial contributors to the Covenant of Mayors success”](#)

# Sfide/opportunità per piccoli Comuni

## Sfide in relazione alla pianificazione climatica:

- Capacità limitata di elaborare un piano
- Possibilità limitata di stimolare l'azione del settore privato
- Risorse finanziarie limitate disponibili per l'attuazione delle azioni
- Reporting percepito come troppo impegnativo

## Opportunità esistenti per:

- Creare economie di scala per lo sviluppo del piano d'azione e per il reporting
- Realizzare azioni collettive (ad esempio, trasporto pubblico sovracomunale)

***PAESC congiunto***

# PAESC “Standard” vs. “congiunto”

	PAESC “Standard”	PAESC congiunto Opzione 1	PAESC congiunto Opzione 2
<b>Obiettivo di riduzione delle emissioni</b>	Individuale	Individuale	Condiviso
<b>Calcolo dell’inventario delle emissioni</b>	Individuale	Individuale	Condiviso
<b>Sviluppo del Piano</b>	Individuale	Condiviso	Condiviso
<b>Approvazione del Piano</b>	Il Consiglio Comunale approva il Piano	Ciascun Consiglio Comunale approva il Piano congiunto	Ciascun Consiglio Comunale approva il Piano congiunto
<b>Invio del Piano</b>	Reporting individuale	Reporting individuale	Reporting condiviso

Altre risorse: - Covenant of Mayors Office, 2023. [Quick Reference Guide - Joint Sustainable Energy & Climate Action Plan](#)  
- Guidebook Part 1 (2018)

# Il Patto dei Sindaci negli NECPs

- 17 bozze di Piani nazionali per l'energia e il clima analizzati:
  - 10 stati membri hanno consultato rappresentanti delle autorità locali nella preparazione del PNEC – per gli altri 7 non è chiaro
  - 15 PNEC fanno riferimento al ruolo delle città e delle autorità locali nell'attuazione di varie misure del piano (sempre in riferimento alla mitigazione, in misura minore in relazione all'adattamento o alla povertà energetica)
  - 6 piani citano esplicitamente il Patto, talvolta indicando misure volte a promuovere l'iniziativa

# Sviluppi recenti

# Semplificazione dei requisiti per il reporting

È stato introdotto un nuovo livello di reporting semplificato per rendere più semplice per i governi locali, come quelli con scarse risorse disponibili e scarsa capacità di dati, rispettare il loro impegno nei confronti del GCoM.

Le principali modifiche riguardano gli inventari delle emissioni.

maggior flessibilità  
e facilità di accesso

VS

dati coerenti, più completi e  
comparabili al livello globale

# I “distintivi” GCoM

## MyCovenant

**GCOM Badges**

Phases: 6 completed out of 9

**COMMITTED** 2009

**COMPLIANT**

**MITIGATION**  
Inventory → Target → Plan

**ADAPTATION**  
Assessment → Goal → Plan

**ENERGY POVERTY**  
Assessment → Goal → Plan

▼ Note on badges

Signatory cities earn a badge when the information reported via one of the official Global Covenant reporting platforms meets the requirements for a corresponding phase. Badges are organised around the three pillars of the initiative (mitigation, adaptation and energy poverty/energy access) and capture signatories' progress across the different phases and milestones in each pillar.  
[More information here.](#)

Note that the badges displayed here have been generated based on the dataset you previously submitted in MyCovenant (before June 2019). Your badges will be automatically updated once you submit a new dataset.

## Covenant Europe website

Contacts | Action plans and progress | Support

Country: [Redacted]  
Population: [Redacted]  
Date of adhesion: 2009-01-15

2009

**MITIGATION**  
Inventory → Target → Plan

**ADAPATION**  
Assessment → Goal → Plan

**ENERGY POVERTY**  
Assessment → Goal → Plan

Position: head of department for urban climatology  
E-Mail: [Redacted]  
Phone: [Redacted]

Position: Mayor  
E-Mail: [Redacted]  
Phone: [Redacted]

Position: [Redacted]  
E-Mail: [Redacted]  
Phone: [Redacted]

Position: [Redacted]  
E-Mail: [Redacted]  
Phone: [Redacted]

- Mostrati sia sul profilo pubblico del firmatario che sulla dashboard MyCovenant
- Assegnati automaticamente dalla piattaforma

# Tool sulla qualità dell'aria

**Air Quality Tool - BETA VERSION**  
Tool for analysing air quality consequences associated with energy and GHG emission reported by signatories.

Action plan submitted by [redacted] on Nov. 1, 2010

Available BEI: 2008

Available MEI: 2018

Select at least a pollutant:

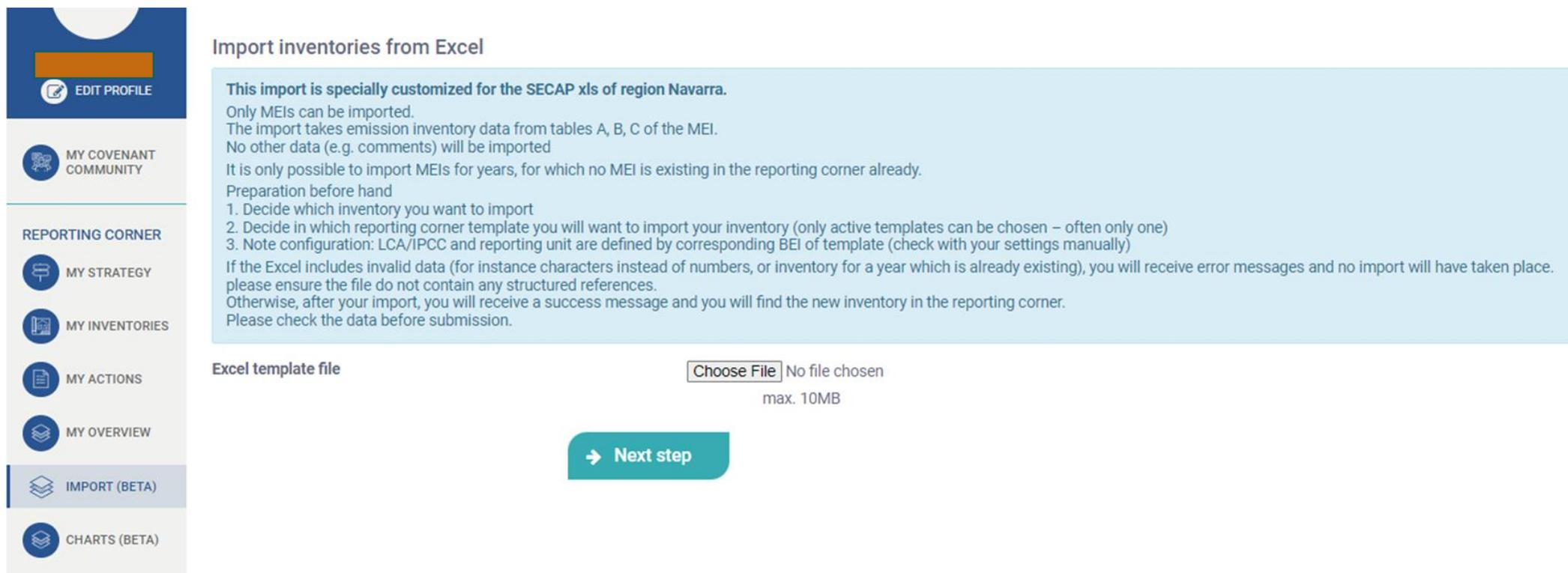
- PM2.5 - Particulate Matter below 2.5 micron size
- NOx - Nitrogen Dioxides
- BC - Black Carbon
- CO - Carbon Monoxide
- NH3 - Ammonia
- NMVOC - Non Methane Volatile Organic Compounds
- OC - Organic Carbon
- PM10 - Particulate Matter below 10 micron size
- SO2 - Sulphur Dioxide

Submit

Tool realized by JRC based on Peduzzi et al., 2020  
For any question contact: [JRC-COM-AIRQUALITY-HELPDESK@ec.europa.eu](mailto:JRC-COM-AIRQUALITY-HELPDESK@ec.europa.eu)

- Sviluppato dal JRC
- Particolarmente utile per i Comuni piccoli e medi
- Disponibile se il firmatario ha caricato un IBE e un almeno un IME
- Dopo aver utilizzato il tool, ai firmatari viene fornita una spiegazione completa degli indicatori, della tabella e dei grafici proposti.

# Possibilità di importare inventari da Excel



**Import inventories from Excel**

**This import is specially customized for the SECAP xls of region Navarra.**

Only MEIs can be imported.  
The import takes emission inventory data from tables A, B, C of the MEI.  
No other data (e.g. comments) will be imported

It is only possible to import MEIs for years, for which no MEI is existing in the reporting corner already.

Preparation before hand

1. Decide which inventory you want to import
2. Decide in which reporting corner template you will want to import your inventory (only active templates can be chosen – often only one)
3. Note configuration: LCA/IPCC and reporting unit are defined by corresponding BEI of template (check with your settings manually)

If the Excel includes invalid data (for instance characters instead of numbers, or inventory for a year which is already existing), you will receive error messages and no import will have taken place.  
please ensure the file do not contain any structured references.  
Otherwise, after your import, you will receive a success message and you will find the new inventory in the reporting corner.  
Please check the data before submission.

Excel template file  No file chosen  
max. 10MB

[→ Next step](#)

- Template standard fornito dal CoM Europe
- In futuro: importazione di interi template (action plan e monitoring reports) da file xls.

# Grafici

EDIT PROFILE

MY COVENANT COMMUNITY

REPORTING CORNER

- MY STRATEGY
- MY INVENTORIES
- MY ACTIONS
- MY OVERVIEW
- IMPORT (BETA)
- CHARTS (BETA)

ASSESSMENT

Emission inventory chart



# Conclusioni

- Il Patto dei Sindaci gode di notevole attenzione a livello UE e globale
- Il numero degli aderenti ai target 2050 aumenta, nonostante gli obiettivi sempre più ambiziosi
- Il numero di Piani al 2030/2050 continua a crescere, benché si sia ancora lontani dai numeri visti per il CoM2020 – ruolo fondamentale dei coordinatori
- Si nota un “delivery gap” tra l’ambizione dichiarata e i risultati intermedi
- Un’opportunità di rafforzare l’azione locale risiede nei PNEC

Per maggiori informazioni...

# Publicazione dei dati

- Il set di dati si riferisce a una raccolta completa di piani d'azione e rapporti di monitoraggio dalla piattaforma MyCovenant dopo un controllo di qualità da parte del JRC.
- I dati possono essere scaricati al link: <https://data.jrc.cec.eu.int/collection/id-00354>
  - *Prima release: dati fino a **maggio 2021***
  - *Seconda release: dati fino a **marzo 2022***
  - *Terza release: dati fino a **settembre 2022***
  - *Quarta release: dati fino a **marzo 2023***



European  
Commission

*e-learning course on*

# *Cities taking action against climate change*

Global Covenant of Mayors  
for Climate and Energy

© European Union, 2021



<https://academy.europa.eu/courses/global-covenant-of-mayors-cities-taking-action-against-climate-change>

eu|academy

# Grazie per l'attenzione!



© European Union 2023

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.